



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ЦЕНТРАЛЬНОГО
административного округа
г. Омска

ул. Пушкина, 17, г. Омск,
Россия, 644024

14.06.2019 № 7-03-2019 /11280

Руководителю
Бюджетного учреждения Омской
области «Комплексный центр
социального обслуживания населения
«Пенаты» Центрального
административного округа»

Кособуцкой С.М.

пгт. Биофабрика, д. 14
г. Омск, 644031

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
об охране атмосферного воздуха, об обращении
с отходами производства и потребления

Прокуратурой Центрального административного округа проведена проверка исполнения законодательства об обращении с отходами производства и потребления, а также об исполнении законодательства об охране атмосферного воздуха, по итогам которой в деятельности Бюджетного учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения «Пенаты» Центрального административного округа» (далее по тексту – БУ «КЦСОН «Пенаты»») выявлены нарушения, выразившиеся в следующем.

На основании части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно п. 2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) юридические лица при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны, кроме прочего, соблюдать федеральные нормы и правила и иные требования в области обращения с отходами.

В соответствии со ст. 73 Федерального закона РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее по тексту – Федеральный закон



№ 7-ФЗ) руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

• Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

Согласно ст. 11 Федерального закона РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны осуществлять гигиеническое обучение работников.

Статьей 14 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды. При этом на отходы I - IV класса опасности должен быть составлен паспорт, который составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности.

На основании ст. 15 Федерального закона № 89-ФЗ, которые допущены к обращению с отходами I - IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами I - IV класса опасности.

В соответствии с п. 1 ст. 19 Федерального закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

В силу ст. 1 Федерального закона № 89-ФЗ под накоплением понимают временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования.

Согласно п. 5 Порядка учета в области обращения с отходами (далее – Порядок), утвержденного приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721, учету подлежат все виды отходов I - IV класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам

или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом за учетный период.

В соответствии с п. 6 Порядка заполнение таблиц данных учета в области обращения с отходами осуществляется лицом, ответственным за учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по мере образования, использования, обезвреживания отходов, передачи отходов другим лицам или получения отходов от других лиц, размещения отходов.

Согласно п.п. 4 - 8 Порядка учет в области обращения с отходами ведется на основании фактических измерений количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов.

В случае невозможности произвести фактические измерения количества использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов, учет ведется на основании следующих источников:

- технической и технологической документации;
- бухгалтерской документации;
- актов приема-передачи;
- договоров.

Данные учета в области обращения с отходами ведутся в **электронном виде**. При отсутствии технической возможности ведения в электронном виде данные учета в области обращения с отходами оформляются в письменном виде. Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по прилагаемому образцу (приложения №№ 2, 3, 4 к Порядку).

Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.

Данные учета в области обращения с отходами должны содержать:

- титульный лист, оформляемый в свободной форме;
- данные учета отходов, оформляемые в соответствии с приложениями 2, 3, 4 к Порядку по итогам очередного квартала и очередного календарного года.

Согласно п.п. 21-22 Порядка индивидуальные предприниматели и юридические лица обеспечивают полноту, непрерывность и достоверность учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Таблицы данных учета и учетные документы хранятся индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами в электронном и/или письменном виде в течение пяти лет.

В соответствии с п. 6 Порядка заполнение таблиц данных учета в области обращения с отходами осуществляется лицом, ответственным за учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, по мере

образования, использования, обезвреживания отходов, передачи отходов другим лицам или получения отходов от других лиц, размещения отходов.

В силу п. 11 Порядка, вышедшие из употребления люминесцентные лампы, содержащие ртуть, отражаются по массе изделия.

Проверкой установлено, что указанные выше требования законодательства БУ «КЦСОН «Пенаты» не соблюдаются.

Вышеуказанной организацией учет в области обращения с отходами не ведется, отдельно за каждый квартал и год не обобщается.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона № 96-ФЗ от 04.05.1999 «Об охране атмосферного воздуха» (далее по тексту – Федеральный закон № 96-ФЗ) выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Разрешением на выброс радиоактивных веществ в атмосферный воздух устанавливается предельно допустимый выброс радиоактивных веществ.

Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона № 96-ФЗ вредное физическое воздействие на атмосферный воздух допускается на основании разрешения, выданного уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Частью 2 статьи 12 Федерального закона № 96-ФЗ предусмотрено, что предельно допустимые выбросы определяются в отношении вредных (загрязняющих) веществ, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников расчетным путем на основе нормативов качества атмосферного воздуха с учетом фоновой уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Пунктами 6, 8, 9 Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него, утвержденного постановлением Правительства РФ «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» от 02.03.2000 № 183, установлено, что предельно допустимые выбросы для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и юридического лица, индивидуального предпринимателя в целом или его отдельных производственных территорий с учетом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух указанных юридического лица, индивидуального предпринимателя или их отдельных производственных территорий, фоновой загрязнения атмосферного воздуха и технических нормативов выбросов устанавливаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (за

исключением радиоактивных веществ) и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (в отношении выбросов радиоактивных веществ) при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этих предельно допустимых выбросов санитарным правилам.

• Выбросы вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух стационарных источников, находящихся на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, допускаются на основании разрешения, выданного территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Статьей 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что атмосферный воздух в городских и сельских поселениях, на территориях промышленных организаций, а также воздух в рабочих зонах производственных помещений, жилых и других помещениях не должен оказывать вредное воздействие на человека.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее по тексту – постановление № 255 от 03.03.2017) установлены правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Плату обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (п. 5 постановления № 255 от 03.03.2017).

Приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» устанавливает правила представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, согласно которым декларация о плате на бумажном носителе представляется лицами, обязанными вносить плату, в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, осуществляющие функции администраторов доходов бюджетной системы Российской Федерации по плате, по месту учета объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, объекта размещения отходов производства и потребления.

В письме Росприроднадзора от 11.01.2019 №АА-06-02-31/370 «О плате за НВОС» разъясняется, что в случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя одновременно объектов IV категории и объектов, относящихся к иным категориям, определенным законодательством (I, II, III), плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.

БУ «КЦСОН «Пенаты» осуществляет деятельность по адресу: Омск, пгт. Биофабрика, д. 14.

В результате производственной деятельности осуществляется негативное воздействие на окружающую среду посредством выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

16.11.2015 в соответствии с ч. 4 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», части 1 ст. 14 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» учреждению выдано разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу воздуха сроком до 05.11.2020.

✓ Проверкой установлено, что БУ «КЦСОН «Пенаты» плата за негативное воздействие на окружающую среду за 2017-2018 гг. не производило, декларацию в соответствующий орган не направляло.

На момент проверки учреждением не представлены документы, подтверждающие внесение в Департемент Росприроднадзора по Сибирскому-федеральному округу, платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Указанные факты свидетельствуют о наличии нарушений действующего законодательства об обращении с отходами производства и потребления, а также законодательства об охране атмосферного воздуха и требуют принятия организационных мер, направленных на их незамедлительное устранение.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с участием представителя прокуратуры округа рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона и недопущению их в дальнейшем деятельности.
2. В обязательном порядке рассмотреть вопрос о привлечении лица, допустившего названные нарушения, к дисциплинарной ответственности.
3. О принятых мерах сообщить в прокуратуру округа в письменной форме в установленный законом месячный срок с приложением приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

Заместитель прокурора округа
советник юстиции



Д.А. Ковальский